

PROPUESTA DE TRABAJO PARA LA ELABORACION DEL
“PROGRAMA DE DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA PESQUERIA ARTESANAL EN EL
PACIFICO SUDESTE”

A continuación

1. Marco Normativo que impulsa el desarrollo integral de la Actividad Pesquera Artesanal en Aguas Marinas y continentales

Colombia

El marco normativo existente (Ley 13/1990 y Decreto Reglamentario N°2256/1991) regula la actividad pesquera en términos generales. Actualmente este marco legal se encuentra desactualizado de acuerdo al contexto ambiental nacional e internacional; así mismo no contemplar aspecto de desarrollo de la pesca artesanal y las medidas regulatorias de manejo pesquero existentes son pocas y no son acordes a las necesidades del sector.

Adicionalmente, existen otros cuerpos legales y reglamentarios que se vinculan a la realización de las actividades extractivas de la pesca artesanal.

Chile

El marco normativo existente (la Política Pesquera Nacional y la Ley General de Pesca y Acuicultura) regula la actividad pesquera artesanal y establece fondos específicos que promueven su desarrollo (Fondo de Fomento para la Pesca Artesanal y el Fondo de Administración Pesquera). Actualmente, la LGPA está siendo modificada con el propósito de adaptarse a la realidad y necesidades del sector.

Adicionalmente, existen otros cuerpos legales y reglamentarios que se vinculan a la realización de las actividades extractivas de la pesca artesanal de orden ambiental, marítimo, entre otros.

Ecuador

El marco normativo existente (Ley de Pesca y Acuicultura) regula la actividad pesquera en términos generales. Sin embargo, dado que no contempla aspectos de desarrollo de la pesca artesanal se encuentra actualmente en revisión, con el propósito de incluir aspectos específicos que la promuevan.

Adicionalmente, existen otros cuerpos legales y reglamentarios que se vinculan a la realización de las actividades extractivas de la pesca artesanal de orden ambiental, marítimo, entre otros.

Perú

El marco normativo existente (la Ley General de Pesca Decreto Ley 25977 y su Reglamento D.S. 012/2001-PE) regula la actividad pesquera artesanal y establece fondos específicos que promueven su desarrollo (Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero, entre otros). Actualmente, se encuentra en análisis la pertinencia de su modificación en aspectos vinculados al quehacer pesquero artesanal.

Adicionalmente, existen otros cuerpos legales y reglamentarios que se vinculan a la realización de las actividades extractivas de la pesca artesanal de orden ambiental, marítimo, entre otros.

2. Situación de los recursos hidrobiológicos que sustenta la pesca artesanal

Colombia

En Colombia la mayor parte de los recursos de importancia comercial se encuentran en plena explotación o sobre-explotados. Esto se sustenta en el análisis de estadísticas de pesca en el seno del Comité Ejecutivo de la Pesca. Sin embargo, se requiere mayor información biológico-pesquera y ambiental que complete el escenario para administrar los recursos con miras a un aprovechamiento sostenible.

Chile

En Chile para gran cantidad de recursos de importancia comercial, explotados por la pesca artesanal, existen medidas de regulación específicas, fundadas en su estado actual. No obstante, cabe destacar que la mayor parte de ellos se encuentran en estado de plena explotación.

Toda esta información se encuentra disponible restando su sistematización para efectos de esta propuesta.

Ecuador

En Ecuador los recursos de importancia comercial explotados por la pesca artesanal, cuentan con medidas de regulaciones específicas, establecidas sobre la base de su estado actual. No obstante, cabe destacar que la mayor parte de ellos se encuentran en estado de plena explotación.

Toda esta información se encuentra disponible restando su sistematización para efectos de esta propuesta.

Perú

En Perú para gran cantidad de recursos de importancia comercial, explotados por la pesca artesanal, existen medidas de regulación específicas, fundadas en su estado actual. No obstante, cabe destacar que la mayor parte de ellos se encuentran en estado de plena explotación.

Toda esta información se encuentra disponible restando su sistematización para efectos de esta propuesta.

3. Situación de la infraestructura que interviene en la actividad pesquera artesanal en aguas marinas y continentales

Colombia

La infraestructura de apoyo a la pesca artesanal es escasa y de características precarias y ha sido desarrollada por iniciativas privadas (del propio sector artesanal). Para efectos de esta propuesta se hará un esfuerzo para coleccionar y sistematizar la información existente.

Chile

La infraestructura de apoyo a la pesca artesanal se encuentra ampliamente desarrollada, misión que asume principalmente la Dirección de Obras Portuarias del Ministerio de Obras Públicas. No obstante, lo anterior resta su sistematización, actualización y proyecciones para efectos de esta propuesta.

Ecuador

A la fecha, la infraestructura de apoyo a la pesca artesanal ha sido el resultado de iniciativas desarrolladas por parte del sector privado (sector artesanal). Recientemente, el Gobierno Nacional se ha propuesto desarrollar la construcción de obras de apoyo a la actividad que respondan a las necesidades locales de las comunidades. Para efectos de esta propuesta se hará un esfuerzo para coleccionar y sistematizar la información existente.

Perú

La infraestructura de apoyo a la pesca artesanal se encuentra ampliamente desarrollada, misión que asume principalmente el Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero dependiente del Ministerio de la Producción (Viceministerio de Pesquerías). En la actualidad, existen numerosos proyectos para incrementar el número de localidades beneficiadas y mejorar la infraestructura existente, para lo que ha sido significativo el apoyo de entidades internacionales. Para efectos de esta propuesta se trabajará complementando la sistematización de esta información que ya ha iniciado el país.

4. Descripción de los sistemas de información pesquera

Colombia

Existe en el país un sistema de información pesquera el que es mantenido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Al respecto, cabe destacar que este sistema se encuentra en revisión dada su reciente implementación. Por otra parte, y para efectos de ordenamiento pesquero existen iniciativas paralelas que complementan la información respecto de pesquerías artesanales (información de institutos y universidades). La información que el sistema oficial incorpora se refiere principalmente a estadísticas de desembarque de los sectores industrial y artesanal. La principal falencia de este sistema radica en la limitada cobertura espacial del registro de datos de la pesca artesanal.

Chile

Existe en el país un sistema oficial de información pesquera el que es mantenido por el Servicio Nacional de Pesca dependiente del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción. Adicionalmente, y para efectos de ordenamiento pesquero existen iniciativas paralelas que complementan la información respecto de pesquerías artesanales. La información que el sistema oficial incorpora se refiere principalmente a estadísticas de desembarque de los sectores industrial, artesanal y de acuicultura, registros de los usuarios, entre otros. En el ámbito de la pesca artesanal la principal falencia de este sistema radica en la oportuna entrega de información por parte de los pescadores, dada la informalidad característica de algunos grupos a lo largo del país, conjuntamente con la difícil fiscalización del cumplimiento de los requisitos necesarios para acceder a la actividad extractiva (ilegales).

Ecuador

Existe en el país un sistema oficial de información pesquera el que es mantenido por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca, liderado por el Instituto Nacional de Pesca, Subsecretaría de Recursos Pesqueros y Subsecretaría de Acuicultura. Adicionalmente, y para efectos de ordenamiento pesquero existen iniciativas paralelas que complementan la información respecto de pesquerías artesanales. La información que el sistema oficial incorpora se refiere

principalmente a estadísticas de desembarque de los sectores industrial, artesanal y de acuicultura, registros de los usuarios, entre otros. En el ámbito de la pesca artesanal la principal falencia de este sistema radica en la oportuna entrega de información por parte de los pescadores, dada la informalidad característica de algunos grupos a lo largo del perfil costero, conjuntamente con la difícil fiscalización del cumplimiento de los requisitos necesarios para acceder a la actividad extractiva (ilegales).

Perú

Existe en el país un sistema oficial de información pesquera el que es compartido por el Instituto del Mar del Perú y el Viceministerio de Pesquerías a través de la Dirección General de Economía Pesquera y Estadística. Adicionalmente, y para efectos de ordenamiento pesquero existen iniciativas paralelas que complementan la información respecto de pesquerías artesanales. La información que el sistema oficial incorpora se refiere principalmente a estadísticas de desembarque de los sectores industrial, artesanal y de acuicultura, registros de los usuarios, entre otros. En el ámbito de la pesca artesanal la principal falencia de este sistema radica en la oportuna entrega de información por parte de los pescadores, dada la informalidad característica de algunos grupos a lo largo del perfil costero, conjuntamente con la difícil fiscalización del cumplimiento de los requisitos necesarios para acceder a la actividad extractiva (ilegales).

5. Grado de desarrollo de las comunidades y organizaciones pesqueras artesanales

Colombia

En Colombia, el grado de desarrollo de las comunidades pesqueras artesanales es mínimo en relación a la satisfacción de necesidades básicas (agua potable, electricidad, salud, educación, entre otros). Adicionalmente, existe un escaso número de organizaciones activas y con un muy débil nivel de participación en la toma de decisiones y autogestión. La sistematización de esta información será desarrollada para efectos de esta propuesta.

Chile

En Chile, existe diversidad en el grado de desarrollo de las comunidades pesqueras artesanales y sus organizaciones. No obstante esto, la mayoría de ellas cuentan con los servicios básicos o accesos expeditos a ellos. Adicionalmente, dada la importancia que se ha conferido a su participación en la toma de decisiones existe gran interés de los pescadores por integrarse a ellas. Sin embargo, la autogestión es un tema en el cual las organizaciones deben avanzar con el apoyo necesario. La sistematización de esta información será desarrollada para efectos de esta propuesta.

Ecuador

En Ecuador, existe diversidad en el grado de desarrollo de las principales comunidades pesqueras artesanales y sus organizaciones. No obstante esto, la mayoría de ellas cuentan con servicios básicos o accesos expeditos a ellos. Adicionalmente, dada la importancia que se ha conferido a su participación en la toma de decisiones existe gran interés de los pescadores por integrarse a estas, lo que es ampliamente promovido por el actual Gobierno. Sin embargo, la autogestión es un tema en el cual las organizaciones deben avanzar con el apoyo necesario. La sistematización de esta información será desarrollada para efectos de esta propuesta.

Perú

En Perú, existe diversidad en el grado de desarrollo de las comunidades pesqueras artesanales y sus organizaciones. No obstante esto, la mayoría de ellas cuentan con servicios básicos. Adicionalmente, dada la importancia que se ha conferido a su participación en la toma de decisiones existe gran interés de los pescadores por integrarse a estas, lo que es ampliamente promovido por el actual Gobierno. Sin embargo, la autogestión es un tema en el cual las organizaciones deben avanzar con el apoyo necesario. La sistematización de esta información será desarrollada para efectos de esta propuesta.

6. Situación de la comercialización y consumo de productos pesqueros provenientes de la pesca artesanal

Colombia

La comercialización de productos pesqueros está desarrollada a nivel de cadena productiva solo para el camarón de aguas someras, algunas especies de la fauna acompañante de esta pesquería y especies demersales. En general, se puede señalar que los pescadores dependen en gran medida del comerciante intermediario, lo que incrementa los costos del consumidor final, sin beneficiar al pescador.

En relación al consumo interno de productos pesqueros cerca del 80% proviene de la actividad pesquera artesanal. En cuanto al consumo per cápita de productos pesqueros en Colombia este es de 4,8 kg/año (estimado para el año 2001).

Para efectos de esta propuesta se desarrollará una descripción detallada de estos tópicos.

Chile

La comercialización de productos pesqueros está desarrollada a nivel de cadena productiva para una amplia gama de recursos explotados por el sector pesquero artesanal, incluyendo líneas de distribución dirigidas tanto a la exportación como al consumo interno. No obstante esto, se registran marcadas dependencias de los pescadores respecto del comerciante intermediario,

especialmente para pesquerías locales. Lo anterior, involucra una relación de compromiso ineludible del pescador con determinados comerciantes que manejan los precios de los recursos.

En relación al consumo interno de productos pesqueros cerca del 70% proviene de la actividad pesquera artesanal. En cuanto al consumo per cápita de productos pesqueros en Chile este es de 5 kg/año (corroborar).

Para efectos de esta propuesta se desarrollará una descripción detallada de estos tópicos.

Ecuador

La comercialización de productos pesqueros está desarrollada a nivel de cadena productiva para una amplia gama de recursos explotados por el sector pesquero artesanal sean estos peces moluscos y crustáceos, incluyendo líneas de distribución dirigidas tanto a la exportación como al consumo interno. Cabe indicar que se registran marcadas dependencias de los pescadores respecto del comerciante intermediario y mayorista, especialmente para pesquerías locales. Lo antes mencionado, involucra una relación de compromiso forzosos del pescador con determinados comerciantes que manejan los precios de los recursos procedentes de la pesca artesanal.

En relación al consumo interno de productos pesqueros cerca del 60% proviene de la actividad pesquera artesanal. En cuanto al consumo per cápita de productos pesqueros en Ecuador este es de 7 kg/año (corroborar).

Para efectos de esta propuesta se desarrollará una descripción detallada de estos tópicos.

Perú

La comercialización de productos pesqueros está desarrollada a nivel de cadena productiva para una amplia gama de recursos explotados por el sector pesquero artesanal, incluyendo líneas de distribución dirigidas tanto a la exportación como al consumo interno. Actualmente se está implementando nuevos sistemas de comercialización para romper la dependencia del intermediario con comités de comercialización integrados por los pescadores artesanales. No obstante esto, se registran marcadas dependencias de los pescadores respecto del comerciante intermediario, especialmente para pesquerías locales. Lo anterior, involucra una relación de compromiso ineludible del pescador con determinados comerciantes que manejan los precios de los recursos.

En relación al consumo interno de productos pesqueros cerca del 80% proviene de la actividad pesquera artesanal. En cuanto al consumo per cápita de productos pesqueros en Perú este es de alrededor de 20 kg/año.

Para efectos de esta propuesta se desarrollará una descripción detallada de estos tópicos.

7. Información tecnológica y diversificación de la actividad pesquera artesanal

Colombia

La tecnología de captura es incipiente y enfocada a determinados recursos. Adicionalmente, se puede señalar que el desarrollo tecnológico es producto del conocimiento empírico del pescador y la tradición local. No existe innovación tecnológica hacia la diversificación de la pesca.

Mayores antecedentes se entregarán para efectos de la confección de la propuesta.

Chile

Existe diversidad en los niveles de desarrollo de la tecnología de captura de los recursos que explota el sector artesanal. Adicionalmente, se puede señalar que el desarrollo tecnológico es producto tanto de la investigación desarrollada como, y en gran medida, del conocimiento empírico del pescador. Actualmente, existe gran interés, por parte de diferentes actores públicos y privados, especialmente ante el nuevo escenario global, por desarrollar tecnologías y transferencia orientada a la explotación más eficiente de los recursos en conjunto con la necesidad de diversificar las actividades que desarrolla la pesca artesanal.

Mayores antecedentes se entregarán para efectos de la confección de la propuesta.

Ecuador

El desarrollo de la pesca artesanal ha motivado a este sector el desarrollar tecnología con el apoyo de los sectores privado y público. Adicionalmente, se debe indicar que el desarrollo tecnológico es producto de investigaciones desarrolladas, y en gran medida, del conocimiento ancestral del pescador. Actualmente, existe gran interés, especialmente ante el nuevo escenario global, por desarrollar tecnologías y transferencia orientada a la explotación más eficiente de los recursos en conjunto con la necesidad de diversificar las actividades que desarrolla la pesca artesanal.

Mayores antecedentes se entregarán para efectos de la confección de la propuesta.

Perú

Existe diversidad en los niveles de desarrollo de la tecnología de captura de los recursos que explota el sector artesanal. Adicionalmente, se puede señalar que el desarrollo tecnológico es producto tanto de la investigación desarrollada como, y en gran medida, del conocimiento empírico del pescador. Actualmente, existe gran interés, por parte de diferentes actores públicos y privados, especialmente ante el nuevo escenario global, por desarrollar tecnologías y transferencia orientada a la explotación más eficiente de los recursos en conjunto con la necesidad de diversificar las actividades que desarrolla la pesca artesanal.

Mayores antecedentes se entregarán para efectos de la confección de la propuesta.

8. Identificación de posibles impactos del cambio climático sobre las pesquerías artesanales

Colombia

Colombia es parte del programa Estudio Regional del Fenómeno El Niño (ERFEN) el cual se encuentra implementado oficialmente desde 1992 a la forma de un Convenio de los países miembros, no obstante, existe un trabajo conjunto desde 1974.

En los primeros años del programa Colombia incorporó variables biológicas al análisis conjunto de El Niño, sin embargo los impactos sobre la pesca artesanal no se han realizado.

Chile

Chile es parte del programa Estudio Regional del Fenómeno El Niño (ERFEN) el cual se encuentra implementado oficialmente desde 1992 a la forma de un Convenio de los países miembros, no obstante, existe un trabajo conjunto desde 1974.

En Chile, el análisis de la información disponible se ha enfocado principalmente a la determinación del efecto sobre la disponibilidad de recursos de importancia comercial (tanto industriales como artesanales). Sin embargo, a nivel de pesquerías más costeras no se ha efectuado evaluaciones integrales del impacto del cambio climático en las pesquerías artesanales y comunidades de pescadores.

No obstante esto, existe a nivel de país una instancia de evaluación del cambio climático enmarcada en los convenios y acuerdos internacionales, que a la fecha no ha incorporado formalmente a instituciones vinculadas al desarrollo de la pesca artesanal.

Ecuador

Ecuador es parte del programa Estudio Regional del Fenómeno El Niño (ERFEN) el cual se encuentra implementado oficialmente desde 1992 a la forma de un Convenio de los países miembros, no obstante, existe un trabajo conjunto desde 1974.

En Ecuador, el análisis de la información disponible se ha enfocado principalmente a la determinación del efecto sobre la disponibilidad de recursos de importancia comercial (tanto industriales como artesanales). Sin embargo, a nivel de pesquerías más costeras no se han efectuado evaluaciones integrales del impacto del cambio climático en las pesquerías artesanales y comunidades de pescadores.

No obstante esto, existe a nivel país una instancia de evaluación del cambio climático enmarcada en los convenios y acuerdos internacionales, que a la fecha no ha incorporado formalmente a instituciones vinculadas al desarrollo de la pesca artesanal.

Perú

Perú es parte del programa Estudio Regional del Fenómeno El Niño (ERFEN) el cual se encuentra implementado oficialmente desde 1992 a la forma de un Convenio de los países miembros, no obstante, existe un trabajo conjunto desde 1974.

En Perú, el análisis de la información disponible se ha enfocado principalmente al análisis de la disponibilidad de recursos de importancia comercial (tanto industriales como artesanales). A nivel de pesquerías costeras se ha avanzado hacia una respuesta adaptativa de los pescadores artesanales al cambio climático (El Niño) y su efecto sobre la oferta natural de recursos.

CONCLUSION

En relación a lo expuesto, este Grupo concluye la pertinencia de incluir la información actualmente disponible en la propuesta preliminar, y complementar toda aquella que sea necesaria durante el plazo de ejecución del Plan que estipule conveniente la Secretaría General de la CPPS a recomendación de los asistentes a esta Reunión Extraordinaria.